

# Министерство транспорта Российской Федерации Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

# Межрегиональное территориальное Управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу

# Отдел государственного железнодорожного надзора

# МТУ Ространснадзора по СКФО

**ДОКЛАД**

**с руководством по соблюдению обязательных требований, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

**за I полугодие 2024 года**

**г. Махачкала**

**2024**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| Правовые акты, содержащие обязательные требования,  соблюдение, которых оценивается при проведении мероприятий по контролю. | 2 |
| Разъяснение новых требований нормативных правовых актов. | 3 |

# Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю

В соответствии с требованиями статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020

№ 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет" перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.

Перечень нормативных правовых актов, исполнение которых проверяется Ространснадзором, утвержден приказом Ространснадзора от 15.12.2020 № ВБ-870фс

«Об утверждении Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в

рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» (с изменениями, внесенными приказом Ространснадзора от 05.04.2024 № ВБ-129фс).

# Разъяснение требований нормативных правовых актов

# 2.1 Решение комиссии Таможенного союза № 710 от 15.07.2011:

# - Технический регламент Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011);

# Настоящий технический регламент распространяется на вновь разрабатываемые (модернизируемые), изготавливаемые железнодорожный подвижной состав с конструкционной скоростью до 200 км/ч включительно и его составные части (далее - продукция), выпускаемые в обращение на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее - Союз) для использования на железнодорожных путях общего и необщего пользования с шириной колеи 1520 мм.

# - Технический регламент Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта" (ТР ТС 003/2011);

# Объектами технического регулирования настоящего технического регламента являются подсистемы инфраструктуры железнодорожного транспорта (в том числе железнодорожный путь, железнодорожные устройства электроснабжения, железнодорожные системы автоматики и телемеханики, железнодорожная электросвязь, а также станционные здания, сооружения и устройства), составные части подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта и элементы составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта по перечню

# - Технический регламент Таможенного союза «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС 002/2011)

# Объектами технического регулирования настоящего технического регламента являются:

# вновь разрабатываемые (модернизируемые), изготовляемые высокоскоростной железнодорожный подвижной состав с конструкционной скоростью более 200 км/ч и его составные части, выпускаемые в обращение на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее - Союз) для использования на железнодорожных путях общего пользования с шириной колеи 1 520 мм;

# объекты инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта, которые включают в себя:

# подсистемы инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта (в том числе железнодорожный путь, железнодорожное электроснабжение, железнодорожную автоматику и телемеханику, железнодорожную электросвязь, а также станционные здания, сооружения и устройства);

# составные части подсистем инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта и элементы этих составных частей.

# 2.2 Федеральный закон № 17 от 10.01.2003 «О железнодорожном транспорте в РФ»

# Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые, организационные и экономические условия функционирования железнодорожного транспорта общего пользования, основы взаимодействия организаций железнодорожного транспорта и выполняющих работы (услуги) на железнодорожном транспорте индивидуальных предпринимателей с органами государственной власти и организациями других видов транспорта, а также основы государственного регулирования в области железнодорожного транспорта необщего пользования

# 2.3 Федеральный закон № 18 от 10.01.2003 «Устав железнодорожного транспорта РФ»

# Настоящий Устав определяет основные условия организации и осуществления перевозок пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа, порожних грузовых вагонов, оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и иных связанных с перевозками услуг.

# Действие настоящего Устава распространяется также на перевозки грузов, грузобагажа, погрузка и выгрузка которых осуществляются в местах общего и необщего пользования, включая железнодорожные пути необщего пользования, а также на строящихся железнодорожных линиях, примыкающих к железнодорожным путям общего пользования.

# 2.4 Федеральный закон № 69 от 21.12.1994 «О пожарной безопасности»

# Настоящий Федеральный закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами (далее - организации), должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями

# 2.5 Федеральный закон № 99 от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности»

# Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности

# 2.6 Федеральный закон № 181 от 24.11.1995 «О социальной защите инвалидов в РФ»

# Настоящий Федеральный закон определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, и международными договорами Российской Федерации.

# Предусмотренные настоящим Федеральным законом меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

# 2.7 Федеральный закон № 184 от 27.12.2002 «О техническом регулировании»

# Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при: разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

# Применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также к выполнению работ или оказанию услуг в целях добровольного подтверждения соответствия; оценке соответствия.

# 2.8 Постановление Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020 «Об утверждении правил противопожарного режима в РФ»

# Настоящие Правила устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности

# 2.9 Постановление Правительства РФ № 815 от 28.05.2021 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. N 985»

# Утвержден прилагаемый перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

# 2.10 Приказ Министерства транспорта РФ № 329 от 06.11.2015 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, вокзалов, поездов дальнего следования и предоставляемых услуг на вокзалах и в поездах дальнего следования»

# Настоящий Порядок определяет правила обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, вокзалов, поездов дальнего следования и предоставляемых услуг на вокзалах и в поездах дальнего следования.

# 2.11 Приказ Министерства транспорта РФ № 402 от 05.10.2022 «Об утверждении условий эксплуатации железнодорожных переездов»

# Условия эксплуатации железнодорожных переездов (далее - Условия) обязательны для всех организаций железнодорожного транспорта и дорожного хозяйства, организаций и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы (оказывающих услуги), связанные с обслуживанием, содержанием и ремонтом железнодорожных переездов, а также для их работников.

# 2.12 Приказ Министерства транспорта РФ № 245 от 29.07.2019 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов наливом в вагонах-цистернах и вагонах бункерного типа для перевозки нефтебитума»

# 1. Настоящие Правила перевозок железнодорожным транспортом грузов наливом в вагонах-цистернах и вагонах бункерного типа для перевозки нефтебитума (далее - Правила) определяют порядок перевозки железнодорожным транспортом грузов наливом в вагонах-цистернах и вагонах бункерного типа для перевозки нефтебитума.

# 2. Настоящие Правила не распространяются на перевозки грузов в вагонах бункерного типа, не предназначенных для перевозки нефтебитума.

# 2.13 Приказ Министерства транспорта РФ № 250 от 23.06.2022 «Об утверждении Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации»

# Правила технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации (далее - Правила) устанавливают систему организации движения поездов, требования к технической эксплуатации сооружений и устройств инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования 1 (далее - инфраструктура), железнодорожных путей необщего пользования 2, железнодорожного подвижного состава 3 и определяют обязанности работников железнодорожного транспорта общего 4 и необщего пользования 5 (далее - железнодорожный транспорт, работники железнодорожного транспорта соответственно).

# 2.14 Приказ Министерства транспорта РФ № 339 от 11.10.2021 «Об утверждении Особенностей режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда отдельных категорий работников железнодорожного транспорта общего пользования, работа которых непосредственно связана с движением поездов»

# Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда отдельных категорий работников железнодорожного транспорта общего пользования, работа которых непосредственно связана с движением поездов (далее - Особенности), устанавливают режим рабочего времени и времени отдыха отдельных категорий работников железнодорожного транспорта, труд которых непосредственно связан с движением поездов, осуществляющих свои трудовые обязанности в пути или пределах обслуживаемых участков инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, выполняющих работу по перевозке грузов и оказанию услуг по обслуживанию пассажиров, а также работников, обеспечивающих непрерывность перевозочного процесса и безопасность движения поездов (далее - работники).

# Особенности распространяются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы (оказывающих услуги) для пользователей услуг железнодорожного транспорта общего пользования, связанные с организацией и (или) осуществлением перевозочного процесса, а также работы (услуги), связанные с ремонтом железнодорожного подвижного состава и технических средств, используемых на железнодорожном транспорте.

# Особенности не регулируют рабочее время и время отдыха работников железнодорожного транспорта, осуществляющих деятельность в области строительства, ведомственной охраны, образовательной деятельности, торговли, медицинского обслуживания, общественного питания (включая вагоны - рестораны, вагоны - кафе, вагоны - бары), а также работников, для которых применяется вахтовый метод организации работ.

# 2.15 Приказ Министерства транспорта РФ № 253 от 17.07.2023 «Об определении Перечня профессий работников железнодорожного транспорта, которые осуществляют производственную деятельность, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, которые проходят обязательные предрейсовые или предсменные медицинские осмотры, обязательные послерейсовые или послесменные медицинские осмотры, а также по требованию работодателей медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения)»

# Утвержден Перечень профессий работников железнодорожного транспорта, которые осуществляют производственную деятельность, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, которые проходят обязательные предрейсовые или предсменные медицинские осмотры, обязательные послерейсовые или послесменные медицинские осмотры, а также по требованию работодателей медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения).

# 2.16 Приказ Министерства транспорта РФ № 41 от 18.02.2021 «Об утверждении Порядка и сроков проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, ответственных за погрузку, размещение, крепление грузов в вагонах, контейнерах и выгрузку грузов, а также порядка формирования аттестационных комиссий»

# Порядок и сроки проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, ответственных за погрузку, размещение, крепление грузов в вагонах, контейнерах и выгрузку грузов, в том числе опасных грузов, а также порядок формирования аттестационных комиссий (далее - Порядок) определяют цель, задачи, процедуру проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, ответственных за погрузку, размещение, крепление грузов в вагонах, контейнерах и выгрузку грузов работников железнодорожного транспорта (далее - аттестация, аттестуемые работники соответственно), а также процедуру формирования аттестационных комиссий.

# 2.17 Приказ Министерства транспорта РФ № 178 от 04.07.2011:

# - Руководящий документ "Грузовые вагоны железных дорог колеи 1520 мм. Руководство по деповскому ремонту", утвержденный протоколом Совета по железнодорожному транспорту государств-участников Содружества от 18-19 мая 2011 г. N 54»;

# Требования настоящего документа "Грузовые вагоны железных дорог колеи 1520 мм. Руководство по деповскому ремонту" РД 32 ЦВ 169-2017 (далее Руководство) являются обязательными при проведении деповского ремонта грузовых вагонов (в дальнейшем именуемых вагоны) колеи 1520 мм для всех предприятий независимо от форм собственности

# - Руководящий документ "Руководство по капитальному ремонту грузовых вагонов РД 32 168-2017", утвержденный протоколом Совета по железнодорожному транспорту государств-участников Содружества от 18-19 мая 2011 г. N 54»

# Настоящее руководство устанавливает единые требования к проведению капитального ремонта грузовых вагонов колеи 1520 мм ремонтными предприятиями Государств-участников Содружества, Грузии, Латвийской Республики, Литовской Республики, Эстонской Республики и распространяется на все типы грузовых вагонов имеющих право выхода на пути общего пользования, независимо от формы собственности.

# 2.18 Приказ Министерства транспорта РФ № 497 от 24.11.2017 «Руководящий документ по ремонту и техническому обслуживанию колесных пар с буксовыми узлами грузовых вагонов магистральных железных дорог колеи 1520 (1524 мм) РД ВНИИЖТ 27.05.01-2017", утвержденный протоколом Совета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества от 19-20 октября 2017 N 67»

# Настоящий Руководящий документ (далее - РД) предназначен для применения на ремонтных предприятиях государств - участников Содружества, Грузии, Латвийской Республики, Литовской Республики, Эстонской Республики (далее - государства-участники Содружества), осуществляющих ремонт и/или техническое обслуживание колесных пар с буксовыми узлами грузовых вагонов магистральных железных дорог колеи 1520 (1524) мм

# 2.19 Приказ Министерства транспорта РФ № 143 от 30.06.2010 «Общее руководство по ремонту. "Ремонт тележек грузовых вагонов тип 2 по ГОСТ 9246 с боковыми скользунами зазорного типа. Общее руководство по ремонту. РД 32 ЦВ 052-2009", утвержденное протоколом Совета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества от 13-14 мая 2010 N 52»

# Настоящее "Общее руководство по ремонту. Ремонт тележек грузовых вагонов тип 2 по ГОСТ 9246 с боковыми скользунами зазорного типа" РД 32 ЦВ 052-2009 (далее - Руководство) распространяется на ремонт двухосных тележек тип 2 по ГОСТ 9246, и четырехосных тележек.

# Руководство определяет порядок проведения плановых видов ремонта, а также устанавливает нормы и требования, которым должны удовлетворять тележки при выпуске из деповского и капитального ремонта вагонов.

# 2.20 Приказ Министерства транспорта РФ № 178 от 04.07.2011 «"Общее руководство по ремонту тормозного оборудования вагонов 732-ЦВ-ЦЛ", утвержденное протоколом Совета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества от 18-19 мая 2011 N 54»

# Настоящее Общее руководство (далее - Руководство) устанавливает основные требования на ремонт, приемку и испытание после ремонта тормозного оборудования и тормозов грузовых и пассажирских вагонов, курсирующих в межгосударственном сообщении государств - участников Содружества, Грузии, Латвийской республики, Литовской республики и Эстонской республики.

# Требования настоящего Руководства являются обязательными для всех предприятий, производящих ремонт тормозного оборудования и тормозов, а также владельцев вышеназванного подвижного состава.

# Конструкторская и технологическая документация, относящаяся к ремонту, приемке и испытанию после ремонта тормозного оборудования, а также к приемке и испытанию тормозов вышеназванного подвижного состава, должна соответствовать требованиям настоящего Руководства.

# 2.21 Приказ Министерства транспорта РФ № 257 от 18.11.2010 «"Инструкция по ремонту и обслуживанию автосцепного устройства подвижного состава железных дорог", утвержденная протоколом Совета по железнодорожному транспорту государств участников Содружества от 22.10.2010 N 53»

# Документ предназначен для работников контрольных пунктов автосцепки (КПА) депо и отделений по ремонту автосцепки вагоно- и локомотиворемонтных заводов, а также для специализированных подразделений предприятий по ремонту подвижного состава любой формы собственности, имеющих аттестат установленной формы, выданный железнодорожной администрацией.

# 2.22 Постановление Правительства РФ № 2417 от 31.12.2020 «О лицензировании отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте»

# Настоящее Положение устанавливает порядок лицензирования деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

# 2.23 Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

# Настоящий Федеральный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает минимально необходимые требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (далее - Федеральный закон "О техническом регулировании"), не действуют в части, содержащей требования пожарной безопасности к указанной продукции, отличные от требований, установленных настоящим Федеральным законом

# 2.24 Приказ Министерства транспорта РФ № 355 от 27.10.2023 «Об установлении Порядка проведения обязательных предрейсовых или предсменных медицинских осмотров и обязательных послерейсовых или послесменных медицинских осмотров работников, определенных Перечнем профессий работников железнодорожного транспорта, которые осуществляют производственную деятельность, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, которые проходят обязательные предрейсовые или предсменные медицинские осмотры, обязательные послерейсовые или послесменные медицинские осмотры, а также по требованию работодателей медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения), в том числе с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья»

# Утвержден Порядок проведения обязательных предрейсовых или предсменных медицинских осмотров и обязательных послерейсовых или послесменных медицинских осмотров работников, определенных Перечнем профессий работников железнодорожного транспорта, которые осуществляют производственную деятельность, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, которые проходят обязательные предрейсовые или предсменные медицинские осмотры, обязательные послерейсовые или послесменные медицинские осмотры, а также по требованию работодателей медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения), в том числе с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья

# 2.25 Приказ Министерства транспорта РФ № 428 от 19.10.2020 «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров на железнодорожном транспорте»

# Утвержден Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров на железнодорожном транспорте

# 2.26 Приказ Министерства транспорта РФ № 391 от 31.10.2012 «"Правила по неразрушающему контролю вагонов, их деталей и составных частей при ремонте. Общие положения. ПР НК В.1", утвержденные протоколом Совета по железнодорожному транспорту государств участников Содружества от 16-17 октября 2012 г. № 57»

# Настоящие Правила предназначены для применения на предприятиях государств-участников Содружества, Грузии, Латвийской Республики, Литовской Республики, Эстонской Республики при ремонте вагонов магистральных железных дорог широкой колеи 1520 (1524) мм.

# 2.27 Протокол Совета по железнодорожному транспорту государств-участников Содружества № 15 от 05.04.1996 «Правила перевозок опасных грузов по железным дорогам»

# Настоящие Правила распространяются на перевозки опасных грузов по железным дорогам государств - участников Содружества и являются обязательными для работников железнодорожного транспорта, отправителей и получателей опасных грузов, портов и пристаней, а также для транспортно-экспедиционных предприятий, осуществляющих обслуживание грузоотправителей и грузополучателей.

# Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации (далее - Закон о «регуляторной гильотине»)

# Закон о «регуляторной гильотине» – то есть о реформе системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, – определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в таких актах требований, которые связаны с экономической деятельностью и соблюдение которых оценивается в рамках контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

# В рамках реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ и совершенствования контрольной (надзорной) деятельности во исполнение постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 ноября 2022 г. № 492-СФ «О результатах работы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» и в целях совершенствования нормативно-правового регулирования осуществления полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в области железнодорожного транспорта утверждён новый Перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта согласно приказу Минтранса России от 08 апреля 2024 года № 113, а именно:

1. Выявление двух случаев схода железнодорожного подвижного состава (не повлекших крушений или аварий) из-за технической неисправности, допущенной в результате некачественно проведенного обслуживания или ремонта железнодорожного подвижного состава контролируемым лицом, осуществляющим деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого схода.

2. Выявление на железнодорожных путях общего пользования пяти случаев схода железнодорожного подвижного состава (не повлекших крушений или аварий) по причине действий (бездействия) структурного подразделения контролируемого лица, осуществляющего на данных путях деятельность по эксплуатации инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого схода.

3. Выявление на железнодорожных путях общего пользования двух случаев схода железнодорожного подвижного состава (не повлекших крушений или аварий) по причине действий(бездействия) структурного подразделения контролируемого лица, осуществляющего на данных путях деятельность по обслуживанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого схода.

4. Выявление на железнодорожных путях необщего пользования двух случаев схода железнодорожного подвижного состава (не повлекших крушений или аварий) по причине действий (бездействия) контролируемого лица, осуществляющего на данных путях деятельность по эксплуатации железнодорожных путей необщего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем железнодорожных путей необщего пользования, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого схода.

5. Выявление на железнодорожных путях необщего пользования двух случаев схода железнодорожного подвижного состава (не повлекших крушений или аварий) по причине действий (бездействия) контролируемого лица, осуществляющего на данных путях деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожных путей необщего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем железнодорожных путей необщего пользования, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого схода.

6. Выявление на железнодорожных путях общего пользования пяти событий, классифицированных как происшествия при перевозке (транспортировке) опасных грузов, по причине действия (бездействия) контролируемого лица, осуществляющего погрузочно-разгрузочную деятельность на железнодорожном транспорте в местах погрузки опасных грузов, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого события.

7. Выявление на железнодорожных путях общего пользования трех событий, классифицированных как происшествия при перевозке (транспортировке) опасных грузов, по причине действия (бездействия) контролируемого лица, осуществляющего деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого события.

8. Выявление на железнодорожных путях общего пользования пяти случаев отцепки вагона с опасным грузом в пути следования на перегонах или железнодорожных станциях из-за технической неисправности вагона, в результате некачественно проведенного обслуживания или ремонта железнодорожного подвижного состава контролируемым лицом, осуществляющим деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такой отцепки.

9. Выявление на железнодорожных путях двух случаев пожара тягового железнодорожного подвижного состава, по причине действий (бездействия) контролируемого лица, осуществляющего деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого пожара.

10. Выявление на железнодорожных путях двух случаев пожара тягового железнодорожного подвижного состава, по причине действий (бездействия) контролируемого лица, осуществляющего деятельность по эксплуатации железнодорожного подвижного состава и его составных частей, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого пожара

11. Выявление на железнодорожных путях общего пользования трех случаев проезда железнодорожным подвижным составом запрещающего сигнала светофора7, по причине действий (бездействия) контролируемого лица, осуществляющего деятельность по эксплуатации железнодорожного подвижного состава в течение года со дня выявления первого случая такого проезда.

12. Выявление на железнодорожных путях общего пользования двух случаев отцепки вагона от пассажирского поезда (дальнего следования или пригородного) в пути следования, произведенного в результате некачественно проведенного обслуживания или ремонта железнодорожного подвижного состава контролируемым лицом, осуществляющим деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такой отцепки.

13. Выявление на железнодорожных путях общего пользования пяти случаев высадки пассажиров из пассажирского поезда (дальнего следования или пригородного) в пути следования, в результате некачественно проведенного обслуживания или ремонта железнодорожного подвижного состава контролируемым лицом, осуществляющим деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такой высадки.

14. Выявление на железнодорожных путях общего пользования пяти случаев повреждения или отказа тягового железнодорожного подвижного состава, вызвавших вынужденную остановку пассажирского поезда (дальнего следования или пригородного) на перегоне или железнодорожной станции, если дальнейшее движение поезда продолжено с помощью вспомогательного локомотива, по причине действий (бездействия) контролируемого лица, осуществляющего деятельность по эксплуатации железнодорожного подвижного состава и его составных частей, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого повреждения или отказа.

15. Выявление на железнодорожных путях общего пользования пяти случаев повреждения или отказа тягового железнодорожного подвижного состава, вызвавших вынужденную остановку пассажирского поезда (дальнего следования или пригородного) на перегоне или железнодорожной станции, если дальнейшее движение пассажирского поезда продолжено с помощью вспомогательного локомотива, по причине действий (бездействия) контролируемого лица, осуществляющего деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого повреждения или отказа.

16. Выявление на железнодорожных путях общего пользования двух случаев нарушения целостности конструкций сооружений инфраструктуры, вызвавшего полный перерыв движения поездов по одному из железнодорожных путей на перегоне на один час и более по причине действий (бездействия) контролируемого лица, осуществляющего деятельность по обслуживанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в течение года со дня выявления первого случая такого нарушения.

17. Выявление на железнодорожных путях общего пользования двух случаев нарушения целостности конструкций сооружений инфраструктуры, вызвавшего полный перерыв движения поездов по одному из железнодорожных путей на перегоне на один час и более по причине действий (бездействия) контролируемого лица, осуществляющего деятельность по эксплуатации инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в течение года со дня выявления первого случая такого нарушения.

18. Выявление двух случаев транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, по причине несоответствия железнодорожного подвижного состава или его составных частей, высокоскоростного железнодорожного подвижного состава или его составных частей одного изготовителя, исполнителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя), продавца требований технических условий или стандартов на изготовление такой продукции в течение года со дня выявления первого случая такого транспортного происшествия или события.

# 19. Выявление двух случаев транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, по причине несоответствия подсистем, составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования одного изготовителя, исполнителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя), продавца требований технических условий или стандартов на изготовление такой продукции в течение года со дня выявления первого случая такого транспортного происшествия или события.

# Предыдущий индикатор риска, утвержденный Приказом Минтранса России от 07.03.2023 № 70 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта»:

# 1) выявление двух случаев схода железнодорожного подвижного состава (не повлекших крушений или аварий), из-за технической неисправности, допущенной в результате некачественно проведенного обслуживания или ремонта железнодорожного подвижного состава контролируемым лицом, осуществляющим деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого схода;

# 2) выявление на железнодорожных путях общего пользования пяти случаев схода железнодорожного подвижного состава (не повлекших крушений или аварий), по причине действий (бездействия) структурного подразделения контролируемого лица, осуществляющего на данных путях деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого схода;

# 3) выявление на железнодорожных путях необщего пользования двух случаев схода железнодорожного подвижного состава (не повлекших крушений или аварий), по причине действий (бездействия) контролируемого лица, осуществляющего на данных путях деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожных путей необщего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем железнодорожных путей необщего пользования, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого схода.

**Разъяснения по применению норм постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

* 1. Положениями постановления № 336 установлены особенности осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), а также осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Указанные особенности применяются при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля вне зависимости от организационно-правовой формы контролируемого лица и распространяются в том числе на осуществление контрольной (надзорной) деятельности в отношении физических лиц.

* 1. В соответствии с положениями пункта 3 постановления № 336 допускается проведение в 2024 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в исключительных случаях, в том числе при возникновении непосредственной угрозы обороне и безопасности страны, причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, на основании поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Кроме того, допускается проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по конкретным фактам грубого нарушения прав и законных интересов граждан на основании требования прокурора.

Обращаем внимание, что положения пункта 3 постановления № 336 распространяются на решение вопроса о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при получении контрольными (надзорными) органами сведений о нарушении обязательных требований из любых источников включая обращения граждан и общественных объединений.

При этом решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проверки принимается контрольным (надзорным) органом на основании оценки соответствия конкретных обстоятельств, содержащихся в таких обращениях, требованиям пункта 3 постановления № 336.

Кроме того, пунктом 3 постановления № 336, предусмотрена возможность проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на основании выявления индикаторов риска в отношении объектов контроля любой категории риска без учета степени угрозы причинения вреда (ущерба).

* + 1. На основании положений подпункта «а» пункта 3 постановления № 336 выявление фактов причинения вреда, либо непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства является основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Критерии для определения непосредственной угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям.

В указанном случае решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается на основании оценки конкретных обстоятельств положениями Федерального закона № 248-ФЗ и постановления № 336 не предусмотрены. Оценка обоснованности такого решения дается органами прокуратуры при согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

* + 1. В соответствии с абзацем шестым подпункта «а» пункта 3 постановления № 336 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся при условии согласования с органами прокуратуры в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 года, о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

При этом внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации.

Вместе с тем, оценка исполнения предписаний, выданных после 1 марта 2023 года, осуществляется посредством проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверки при условии согласования их проведения с органами прокуратуры.

* + 1. Также в соответствии с пунктом 10 постановления № 336 допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

Кроме того, контрольный (надзорный) орган вправе предложить контролируемым лицам, в отношении которых предусмотрены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, проведение дополнительных профилактических визитов.

* 1. В соответствии с пунктом 11.3 постановления № 336 начиная с 2023 года и до 2030 года предусмотрено проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.
  2. На основании пункта 10 постановления № 336 проведение профилактических мероприятий, включая объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных законом случаях не ограничено.
  3. В соответствии с пунктом 9 постановления № 336 в случае выявления признаков административного правонарушения, состав которого включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых отнесена к предмету видов контроля, к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ, должностные лица контрольного (надзорного) органа вправе принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности только на основании результатов проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом.

Указанное положение распространяется на выявление признаков любых нарушений обязательных требований, в отношении которых при подтверждении достоверности и достаточности сведений контрольный (надзорный) орган вправе выдать как предписание в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, так и принять меры по привлечению к административной ответственности.

Вместе с тем, согласно подпункту «а» пункта 3 постановления № 336 названные случаи являются основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при условии согласования их проведения с органами прокуратуры.

* + 1. По вопросу о возможности возбуждения дел об административных правонарушениях в случае непредставления контролируемым лицом истребуемых инспектором документов, сообщаем следующее.

Положения статьи 28.1 КоАП РФ не ограничивают возбуждение дел об административном правонарушении, если событие соответствующего правонарушения сопряжено с нарушением контролируемым лицом обязанностей, установленных требованиями законодательства о государственном контроле (надзоре).

При этом статьей 19.7 КоАП РФ установлена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо предоставление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением отдельных случаев, предусмотренных указанной статьей КоАП РФ.

В связи с этим считаем, что положения КоАП РФ не предусматривают необходимость проведения контрольных (надзорных) мероприятий для возбуждения дела об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении указанных требований Федерального закона № 248-ФЗ.

* + 1. По вопросу о возможности возбуждения дел об административных правонарушениях, в случае воспрепятствования контролируемым лицом проведения специального профилактического визита, отмечаем следующее.

Согласно системной взаимосвязи положений Федерального закона № 248-ФЗ и положений постановления № 336 в рамках осуществления вида государственного контроля (надзора) и муниципального контроля устанавливается обязанность контрольного (надзорного) органа на проведение профилактических визитов.

**Уведомительный порядок государственных услуг на железнодорожном транспорте стал постоянным.**

С 10 октября 2023 года вступили в силу изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» (далее – Постановление № 353)

Из документа исключили упоминания о том, что оно регулирует разрешительную деятельность в 2022-2023 годах

Начиная с 10 октября 2023 года, уведомительный порядок осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам  
на железнодорожном транспорте и деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов становиться бессрочным. Для осуществления данных видов деятельности получать лицензии не требуется.

С 1 июня 2024 года государственная услуга «Прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг» осуществляется только через Единый портал государственных услуг (далее – ЕПГУ).

Подача уведомления через ЕПГУ доступна по ссылке: https://www.gosuslugi.ru/16378/3/form.

Данный перечень размещен на официальном сайте Ространснадзора в разделе «Перечни обязательных требований» по адресу: https://rostransnadzor.gov.ru/documents/categories/69.

Указанный раздел также предусматривает возможность направления комментариев и предложений в отношении содержания перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области железнодорожного транспорта.

Также информируем о том, что возможность обратиться с заявлением, жалобой или предложением реализована в Управление Госжелдорнадзора на официальном сайте https://rostransnadzor.gov.ru в разделе: «Обращения граждан / Электронная форма приема обращений».

# Тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в железнодорожного транспорта, размещены на официальном сайте Управления Госжелдорнадзора https://rostransnadzor.gov.ru в разделе «Нормативная база Госжелдорнадзора».

# Благодарю за внимание.